

"31" мая 1982 г.

О ПРАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПРОДОЛЖЕНИЮ  
ЗЕМЕЛЬНО-ВОДНОЙ РЕФОРМЫ В ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ АФГАНИСТАН

09.ИЮН82 15719

(Справка)

18-10

ПОДЛЕЖИТ ВЕРНАТУ  
В ОБЩИЙ ОТДЕЛ ЦК КПСС

В начале 1982 г. ЦК Народно-демократической партии Афганистана, Ревсовет и Совет Министров ДРА завершили подготовку к проведению практических мероприятий по продолжению земельно-водной реформы.

В соответствии с Постановлением Политбюро ЦК НДПА и Совета Министров ДРА от 20 июня 1981 г. "О земельной реформе в ДРА" (начало подготовки) Ревсовет ДРА принял дополнение № I к Указу № 8 "О земле" от 30 ноября 1978 г., законы "О воде", "О кооперации", а Совет Министров утвердил Положение "Об использовании воды в сельском хозяйстве".

В феврале 1982 г. было проведено всеафганское совещание по продолжению реформы (завершение подготовки).

Состоялось шесть заседаний Комиссии ЦК НДПА и Совета Министров ДРА, на которых была утверждена Программа практических мероприятий, четыре оперативных плана, разработанных на ее основе, рассмотрен ход их реализации.

Первый план предусматривает проведение выборочной оценки итогов первого этапа реформы и фактического положения с землевладением и землепользованием. Для проведения оценки во все 29 провинций страны направляются оперативные группы, задачами которых являются: 1) выявление всех лиц, имеющих право на бесплатное получение земли в каждой деревне, минимум в двух уездах каждой провинции; 2) выявление землевладений, превышающих установленный законом максимум в каждой деревне, также минимум в двух уездах каждой провинции; 3) оценка государственных земель.

Согласно второму плану будут исправляться ошибки, допущенные на первом этапе реформы, касающиеся правильного определения размеров земельных наделов; будет продолжено отчуждение и перераспределение излишков земли, а также долей воды между крестьянами, неимущими кочевниками, госфермами и сельскохозяйственными кооперативами, выдаваться официальные документы на право земельной собственности.

Третий план предусматривает оказание материально-технической и финансовой помощи крестьянам, укрепление действующих и создание новых сельскохозяйственных кооперативов.

104  
Г. П. 801-058  
03\_06 82

В соответствии с четвертым планом намечается проведение ремонтно-восстановительных работ на существующих оросительных системах, дорогах, в школах, больницах и других общественных объектах в сельской местности, строительство новых таких объектов<sup>1)</sup>.

Осуществление первого плана начато с нового афганского года (22 марта 1982 г.). Вместе с тем, предполагается, что там, где позволят обстановка и местные условия, первые три плана могут осуществляться параллельно. Таким образом, указанную дату (22 марта 1982 г.) можно считать датой <sup>начала</sup> проведения практических мероприятий по продолжению реформы.

20 января 1982 г. вступил в силу утвержденный Ревсоветом ДРА важнейший в условиях Афганистана закон "О воде". Как говорится в тексте закона, он принят "в соответствии с "Основными принципами ДРА" в целях обеспечения справедливого распределения и рационального использования воды для нужд населения и национальной экономики, охраны водных ресурсов, эффективного управления водным хозяйством, защиты прав водопользователей (ст. I). Необходимо подчеркнуть, что вода объявляется достоянием всего народа и охраняется государством (ст. ст. 2,3), а пользование водой осуществляется бесплатно (ст.6). Вместе с тем, закон устанавливает, что "оросительные системы, кяризы, скважины, колодцы, водоемы, насосные установки и другие водохозяйственные сооружения и устройства могут находиться в государственной, кооперативной и частной собственности, продаваться, покупаться, сдаваться в аренду". (ст. 7). За пользование водохозяйственными сооружениями и устройствами их собственники вправе взимать с потребителей воды плату для возмещения расходов на содержание сооружений и устройств (ст. 8)<sup>2)</sup>. Вслед за принятием закона "О воде" Совет Министров ДРА принял специальное Постановление, регулирующее вопросы использования воды в сельском хозяйстве. Таким образом, после принятия указанных документов земельная реформа превратилась в земельно-водную.

В феврале 1982 г. состоялось всеафганское совещание по продолжению реформы. На нем присутствовали члены Комиссии, министры, уполномоченные ЦК НДПА в зонах ответственности, заведующие отделами ЦК; секретари провинциальных комитетов, губернаторы, начальники провинциальных управлений сельского хозяйства и земельной реформы, водного хозяйства и энергетики, руководители общественных организаций и представители крестьян.

1) Программа практических мероприятий по продолжению демократической земельной реформы в ДРА. Изд.МСХ и ЗР ДРА. 05.09.81 г.  
2) Закон "О воде". "Официальная газета". Изд.Министерства юстиции ДРА. № 500. 20.1.1982 г.

На совещании выступил Генеральный секретарь ЦК НДПА, Председатель Ревсовета ДРА Б.Кармаль. Он подтвердил решимость партии добиться неуклонного претворения в жизнь ее аграрной политики, завершить земельно-водную реформу, дать крестьянам землю и воду, перечислил основные задачи по проведению реформы на современном этапе.

"Для осуществления такой очень важной и неотложной задачи, - сказал он, - как продолжение демократической справедливой земельно-водной реформы, нам необходимо:

1. Принять безотлагательные меры по созданию там, где этого до сих пор не сделано, комитетов по проведению земельно-водной реформы, революционных крестьянских комитетов и комиссий по разъяснению и пропаганде целей и задач земельно-водной реформы.

2. На основании оценки положения с землепользованием и водопользованием, которая сейчас проводится, приступить по всей стране к перераспределению земли и долей воды, используя для этого выявленный имеющийся земельный и водный фонд.

3. Устранять и исправлять ошибки, допущенные на первом этапе проведения реформы, справедливо и демократично разрешать спорные вопросы, существующие между крестьянами и всеми землевладельцами в отношении распределения земли и воды.

4. Начать выдавать всем землевладельцам официальные документы на право земельной собственности.

5. Принять неотложные меры по активизации производственной и снабженческо-бытовой деятельности существующих сельскохозяйственных кооперативов, а там, где имеются необходимые условия, при строгом соблюдении принципа добровольности крестьян, - создавать новые кооперативы.

6. Оказывать всемерную финансовую и материально-техническую помощь всем крестьянам и землевладельцам, как объединенным в кооперативы, так и остающимся в единоличном хозяйстве<sup>1)</sup>.

Б.Кармаль подверг критике провинциальные комитеты и органы власти в ряде провинций за отсутствие должной инициативы и настойчивости в проведении практических мероприятий реформы, подчеркнув при этом, что партия будет строго спрашивать с каждого ответственного работника за проявление бездеятельности в таком важнейшем государственном деле, каким является земельно-водная реформа.<sup>2)</sup>

1) Речь Б.Кармалю на всеафганском совещании по вопросам продолжения земельно-водной реформы 23.02.1982 г., "Хевад". 24.02.1982 г.

2) там же.

Главные задачи продолжения реформы и имеющиеся недостатки и упущения, о которых было сказано в выступлении Б.Кармаля, были конкретизированы в докладе члена Политбюро ЦК НДПА, Председателя Совета Министров ДРА С.А.Кештманда. Доклад содержал большое число порученческих пунктов соответствующим министерствам и ведомствам по проведению практических мероприятий реформы.

Комиссия ЦК НДПА и Совета Министров ДРА по продолжению реформы приняла постановление, в котором с учетом выступления Б.Кармаля и доклада С.А.Кештманда перед министерствами и ведомствами ДРА поставлены конкретные задачи по практическому продолжению реформы.

Что касается осуществления практических мероприятий по продолжению реформы, то здесь дело обстоит следующим образом.

Во исполнение Постановления Политбюро ЦК НДПА и Совета Министров ДРА "О земельной реформе в ДРА" от 20 июня 1981 г. и решений Комиссии во всех провинциях созданы координационные комиссии по практическому проведению реформы, возглавляемые секретарями провинциальных комитетов НДПА и губернаторами. В некоторых провинциях организованы, а в других продолжается организация комиссий по пропаганде разъяснению целей и задач земельно-водной реформы.

Министерством сельского хозяйства и земельной реформы сформированы 50 оперативных групп для реализации первого оперативного плана. По состоянию на середину мая 1982 г. осуществление этого плана (выборочная оценка итогов первого этапа реформы и фактического положения с землевладением и землепользованием в целом) уже завершено в 10 провинциях и продолжается еще в 8 провинциях.<sup>1)</sup> В 11 остальных провинциях, по информации местных партийных и государственных органов, реализация первого плана пока не представляется возможным из-за действий бандформирований. Следует отметить, что по полученным данным осуществления первого плана в 10 провинциях, (47) проц. крестьянских семей, получивших ~~бесплатные~~ наделы в ходе первого этапа земельной реформы, сохранили эти наделы до настоящего времени. Остальные семьи не обрабатывают предоставленные им наделы, из-за отсутствия воды, семян и тягловой силы (в большинстве случаев) — которые семьи отказались от наделов под воздействием контрреволюционной пропаганды и прямых запугиваний и угроз со стороны бандитов.

1) Оперативные данные МСХ и ЗР ДРА.

Вместе с тем, как уже было сказано выше, после осуществления первого плана в тех уездах и провинциях, где он завершен, и одновременно с его реализацией в других районах страны началось проведение в жизнь второго плана. Впервые после начала нового этапа Апрельской революции, т.е. за прошедшие два с половиной года, 9 мая 1982 г. были наделены бесплатными земельными наделами и получили новые официальные документы на право земельной собственности, подписанные Б.Кар малем, 11 крестьянских семей деревни Ботхак уезда Баграми Кабульской провинции. Каждая из указанных семей получила 12 джерибов (около 2,5 га) земли 4-го разряда, что эквивалентно 5 джерибам (1 га) земли первого разряда. Наделение землей и выдача документов проходили в торжественной обстановке, документы на право земельной собственности крестьянам вручал член ЦК НДПА, уполномоченный по зоне "Центр" С.Карваль. 1)

По словам официальных афганских представителей планируется продолжить перераспределение земли, воды и выдачу новых официальных документов на право земельной собственности в ближайшее время в двух других уездах Кабульской провинции: Дехисабз и Чарасьяб, а в последующем - и в других уездах и провинциях. Всего в трех указанных уездах имеется в виду наделить землей 1500 семей, предоставив им 7800 джерибов (1560 га) в расчете на землю первого разряда.

Что касается перспектив осуществления перераспределения земли и воды в целом по стране, то в этой связи можно отметить следующее.

По данным Минсельхоза ДРА, на сегодняшний день в стране уже имеется около 74 тыс.га земли в расчете на первую категорию, отчужденных или предназначенных к отчуждению, которые на законном основании могут быть распределены среди соответственно 74 тыс. семей нуждающихся крестьян. По предварительной оценке, поскольку даже выборочная оценка по всей стране еще не завершена, предполагается, что какое-то дополнительное количество крестьян можно будет наделить наделами за счет излишков земли, выявленных и отчужденных в ходе реализации

1) Необходимо заметить, что собравшиеся на церемонию крестьяне (около 500 чел.) проявили к ней большой интерес. Крестьяне, получившие землю и документы, не скрывали своей радости. Другие спрашивали у С.Карваля, когда же землю дадут и им. Крестьяне заявляли что они не допустят, чтобы бандиты отобрали у них землю. В уезде Баграми создан отряд самообороны крестьян, действует отряд защиты революции (партактивисты), дислоцирован учебный полк народной милиции.

первого и второго оперативных планов. Если исходить из того, что до Апрельской революции число безземельных крестьянских семей (арендаторов) составляло около 400 тысяч, из которых 297 тысяч получили земельные наделы (в пределах 1 га в расчете на землю первой категории) на первом этапе реформы, то в принципе можно полагать, что практически все безземельные крестьяне-арендаторы могут быть обеспечены землей. Однако остается несколько сот тысяч семей малоземельных крестьян, имеющих менее 1 га в расчете на землю первой категории, сельскохозяйственных рабочих, батраков, неимущих кочевников, более - менее точная численность которых вообще неизвестна. Всех их наделить землей или увеличить их земельные наделы не удастся.

Дополнительный земельный фонд может появиться только в будущем, после осуществления крупных ирригационных проектов, что связано с большими капиталовложениями. Но и после осуществления таких проектов будет, по-видимому, более целесообразным создавать на обводненных землях госфермы или передавать такие земли в общинное пользование сельскохозяйственным кооперативам, что может в значительной степени решить проблему сельского перенаселения. За счет проведения ремонтно-восстановительных работ и строительства ирригационных объектов местного значения можно получить, как представляется, лишь небольшое количество земли, пригодной для земледелия. Из 4,5 млн. га обрабатываемых в настоящее время земель, орошаемый фонд оценивается в 2,6-2,8 млн. га, из которых только 1,65 млн. га ежегодно обеспечиваются водой полностью.<sup>1)</sup> Таким образом, в ходе продолжения реформы можно будет лишь упорядочить распределение имеющихся водных ресурсов, как об это и говорилось в выступлении Б. Кармаля на совещании в феврале 1982 г. Обеспечение водой условно орошаемых и богарных земель также будет зависеть от осуществления крупных ирригационных проектов.

Третий оперативный план (оказание материально-технической и финансовой помощи крестьянам, укрепление действующих и создание новых сельскохозяйственных кооперативов) осуществляется не только в рамках земельно-водной реформы, но и в рамках общих мероприятий партии и правительства по оказанию помощи единоличным крестьянам и кооперативам, в частности, в связи с проведением посевных кампаний.

1) Уточненные оперативные данные группы советников при МСХ ЗР ДРА.

Афганская компания химудобрений и сельскохозяйственных услуг реализовала в 1360 г. (1981/82 г.) 65 тыс. тонн мочевины и 4 тыс. тонн фосфатных удобрений. Хотя государственная цена за мешок (50 кг) составляет на мочевины - 400 афгани, тройной суперфосфат - 350 афган и аммиий-фосфат - 500 афгани,<sup>1)</sup> однако поскольку компания оказалась не в состоянии продать удобрения непосредственно крестьянам и реализовала их через посредников, то фактическая продажная цена была на 30 - 50 проц. выше государственной. В 1361 г. (1982/83 г.) планируется реализовать уже 70 тыс. тонн мочевины и 40 тыс. тонн фосфатных удобрений, причем на субсидирование реализации (покрытие разницы между себестоимостью удобрений и стабильной государственной ценой) в госбюджете предусмотрено 250 млн. афгани<sup>2)</sup>.

Финансовая помощь со стороны государства крестьянам оказывается в основном по линии Банка сельскохозяйственного развития, путем предоставления безналичных кредитов сельскохозяйственным кооперативам для приобретения химудобрений, ядохимикатов, семян, тракторов и других сельхозмашин и инвентаря, племенного скота, водяных насосов, запчастей и т.д. В 1359 (1980/81 г.) таких кредитов было предоставлено 43 млн. афгани, а в 1360 г. (1981/82 г.) по предварительной оценке и почти на 50 млн. афгани. Государственным планом на 1361 г. (1982/83) предусматривается резкое увеличение суммы указанных кредитов - до 520 млн. афгани, и вместе с другими организациями - до 560 млн. афгани<sup>3)</sup>.

В настоящее время в ДРА функционируют пять МТС (Кабул, Герат, Баглан, Мазари-Шариф, Шиберган), однако обрабатываемая ими площадь незначительна и ограничивается, в основном, площадями госферм (около 5 тыс. га по пахоте в 1981/82 г.)<sup>4)</sup>.

Большую роль в деле оказания содействия афганскому сельскому хозяйству играет советская помощь. Так например, своевременно, до весеннего сева в текущем году из СССР в ДРА было поставлено на безвозмездной основе 5 тыс. тонн семян яровой пшеницы (распределено сред

1) "Кабул Нью таймс", 10.05.1982 г.  
 2) "Кабул Нью таймс", 25.04.1982 г.  
 3) Материалы Государственного плана экономического и социального развития ДРА на 1361 г. том I, Госплан ДРА, Кабул 1982 г. стр. 48  
 4) Там же

крестьян 4 тыс. тонн, из-за трудностей с транспортировкой в районы действий бандформирований 1 тыс. тонн заложено на хранение для использования в будущем году), 1 тыс. тонн семян хлопчатника, которые переданы хлопкоочистительным шеркетам провинций Балх и Герат (основные районы хлопководства) и распределяются бесплатно среди хлопкоробов (сев хлопчатника будет продолжен до начала июня).

В течение 1981-1982 гг. в ДРА из СССР поставляется также на безвозмездной основе соответственно 20 и 15 тыс. тонн фосфорных удобрений. Поступающие удобрения, как правило, своевременно вывозятся на межрайонные склады в провинциях Кабул, Балх, Баглан и Кандагар.<sup>1)</sup>

Ежегодно, в весенний период, в Афганистане работает советская экспедиция по борьбе с саранчой. В 1981 г. ею было обработано в северных провинциях около 50 тыс. га, а в 1982 г. более 60 тыс. га.<sup>2)</sup>

По состоянию на конец 1980 г. (март 1982 г.) в ДРА было зарегистрировано 1211 сельскохозяйственных кооперативов (192 тыс. членов). В 1981 г. намечается укрепить финансовую, материально-техническую и организационную базу этих кооперативов и создать 155 новых. Роль указанных кооперативов в производстве товарной сельскохозяйственной продукции пока невелика - в 1981/82 г. такой продукции было реализовано всего 94 тыс. тонн. Стоимость валовой продукции кооперативов в этом году составила 800 млн. тонн, или менее 1 проц. стоимости валовой продукции сельского хозяйства страны.<sup>3)</sup>

В начале мая 1982 г. в уезде Дехисабз Кабульской провинции началось осуществление, в экспериментальном порядке, четвертого оперативного плана (создание инфраструктуры в сельской местности). Состоялась закладка комплекса сооружений уездного союза кооперативов, включающего мечеть, административное здание союза, клуб на 300 мест, служебные помещения для местных отделений Банка сельскохозяйственного развития, Компании химических удобрений, ремонтную мастерскую, медпункт, детский сад, классы для курсов ликвидации неграмотности, складские помещения для семян и удобрений и т.п. Сметная стоимость комплекса составляет более 12 млн. афгани, финансирование будет производиться за счет госбюджета.<sup>4)</sup>

1) Оперативные данные МСХ и ЗР ДРА.

2) Оперативные данные АЭС

3) Материалы Государственного плана экономического и социального развития ДРА на 1981 г., том I, Госплан ДРА, Кабул, март 1982 г., стр. 48.

4) "Кабул Нью таймс", 04.05.82 г.



9.

В последнее время несколько активизировалось общественно-политическая деятельность Центрального Совета крестьянских кооперативов. Разработаны проекты примерных уставов первичных (сельскохозяйственных и других) кооперативов, провинциальных и уездных объединений, которые должны быть в ближайшее время утверждены, и т.д.

Вместе с тем, в деле продолжения земельно-водной реформы в ДРА имеются существенные недостатки и трудности.

Практические мероприятия по продолжению реформы и повышению роли крестьянских кооперативов в развитии сельскохозяйственного производства проводятся все еще медленно. В некоторых провинциях местные партийные и государственные органы не уделяют должного внимания проведению реформы, ссылаются (и не всегда обоснованно) на обстановку, занятость решением вопросов, связанных с организацией борьбы с контрреволюцией и т.д. Партийные комитеты отдельных провинций фактически переложили руководство проведением конкретных мероприятий реформы на губернаторства. Медленно создаются революционные крестьянские комитеты, предусматривающие непосредственное участие безземельных и малоземельных крестьян в практическом перераспределении земли и воды. В серьезном улучшении нуждается работа аппарата Министерства сельского хозяйства и земельной реформы, необходимо укрепить его инициативными партийными кадрами. Нельзя исключать, что часть чиновников министерства и его органов на местах, оставшаяся с дореволюционных времен, многие из которых являются землевладельцами-абсентистами, саботирует проведение реформы. Разъяснение целей и задач реформы, принятых программных, директивных и законодательных документов среди партийно-государственного аппарата ведется неудовлетворительно, а пропаганда аграрной политики партии среди населения средствами массовой информации осуществляется нецеленаправленно и неконкретно, зачастую не доходит до широких крестьянских масс, оставляя поле для пропагандистской деятельности внутренней контрреволюции и Запада.

Государственные органы, ведающие снабжением крестьян химудобрениями, сортовыми семенами, средствами борьбы с вредителями сельского хозяйства, сельскохозяйственными машинами и орудиями, товарами первой необходимости из-за трудностей, связанных с транспортировкой грузов и обеспечением их безопасности, еще не установили прямых связей с деревней, в результате чего крестьяне не получают указанных товаров или получают их через посредников по значительно завышенным ценам.

На основании вышесказанного представляется возможным сделать тот вывод, что несмотря на длительную задержку с проведением практических мероприятий по продолжению земельно-водной реформы после начала нового этапа Апрельской революции, темпы этого проведения постепенно набирают силу. Большинство афганского крестьянства (сельскохозяйственные рабочие, безземельные и малоземельные крестьяне) проявляют большую заинтересованность в проведении реформы. Серьезным препятствием в деле осуществления практических мероприятий является сложная военно-политическая обстановка в ряде районов страны, вооруженные нападения бандформирований на одиночных крестьян, сельскохозяйственные кооперативы и госфермы, террористические акты против пар активистов, работников оперативных групп по проведению реформы, афганских специалистов.

НДПА и Правительству ДРА предстоит приложить еще немало усилий по устранению этих препятствий, последовательному и настойчивому проведению в жизнь целей аграрной политики, зафиксированных в Программе действий НДПА, мобилизации для этого всех сил.

Совпосольство держит под постоянным контролем основные вопросы земельно-водной реформы в ДРА и со своей стороны, в частности, через советнический аппарат при министерствах и ведомствах ДРА, будет продолжать оказывать афганской стороне возможное содействие в успешном решении этой важнейшей социально-экономической задачи.

"27" мая 1982 г.

г. Кабул

3-вб  
1-осв  
2-МО ЦК КПСС  
3-в дело

*А. С. Сидоров*  
18-10

*А. С. Сидоров*  
(А. С. Сидоров)