

To the Members of the Politbureau of the Central Committee of the CPSU,

To the Politbureau member candidates

As well as Secretaries of the CPSU Central Committee

Comrades Savitskiy, Ligachyov, I.F. Dmitriev, A.Lukyanov

January 3, 1983

Classified

Central Committee of the CPSU

STATE SECURITY COMMITTEE OF THE USSR

October 3, 1983 No.2181-4

City of Moscow

On Measures to Improve Preventive Work Conducted by the State Security Service

Using as guidance the decisions of the 26th CPSU Congress, the November 1982 and June 1983 Plenary Meetings of the CPSU Central Committee, directives of the General Secretary of the CPSU, The Chairman of the Presidium of the Supreme Council of the USSR, Comrade Yu.V.Andropov concerning the provision of reliable state security in the Soviet Union, the KGB of the USSR is constantly improving its measures to protect the soviet form of government and social order against subversive activities of the clandestine services of imperialistic states, as well as foreign anti-Soviet centers and hostile elements inside the country.

While achieving this objective, a lot of attention is being paid to the issue of improving preventive work aimed at thwarting state crimes and negative political manifestations, as well as to the participation of *checkist* apparatus in the efforts organized by the party and the government aimed at strengthening law and order and increasing ideological vigilance of the soviet people.

Various measures taken by the state security service in the past few years in many cases allowed us to prevent leaks of classified information, to timely thwart a number of emergencies at military, defense and other important industrial and transportation facilities, to localize certain politically negative processes, disrupt multiple hostile actions of the enemy, prevent a considerable amount of individuals who became susceptible to ideologically foreign influences from stepping on the path of crime. Using its specialized tools and resources, the state security service provides comprehensive assistance to the party and government entities, to the

managements of defense facilities and those pertaining to the national economy, in successful realization of the economic policy of the CPSU, and in preventing anti-social manifestations.

In the atmosphere of the sharp increase of international tensions and the ever-increasing clandestine and subversive activities of the enemy, the preventive work of the state security services acquires even higher importance, as it is one of the effective methods to protect our state and society from the encroachments of the forces who are hostile towards the socialism. In this connection the Collegium of the State Security Committee of the USSR found it feasible to address the leadership and operatives of the KGB in the letter called "On Measures to Improve Preventive Work Conducted by the State Security Service".

This document contains an evaluation of the preventive work, defines its role and importance in the work of the state security service, envisions measures to introduce relevant corrections in the content of this work and to improve the level of professional training, as well as conducting preventive activities in every area of combating espionage and subversive actions of the clandestine services and ideological subversion centers of the enemy.

Simultaneously with this, based on the Leninist principle of the inevitability of punishment for committing crimes against state, attention is being directed at the necessity of taking decisive steps against the real enemies of the Soviet State.

The document underscores the importance of strict compliance by the operative personnel of the state security services with the provisions of the Constitution of the USSR and the soviet law when conducting preventive activities, as well as improving the cooperation in this work with the heads of ministries, state committees, agencies, establishments, enterprises, public organizations, and military command, as well as strengthening relations with the workforce.

The contents of this letter from the Collegium of the State Security Committee of the USSR will be communicated to all first secretaries of the Communist Party Committees in all soviet republics, territories and regions.

The draft order of the Chairman of the KGB of the USSR and the letter of the Collegium of the KGB of the USSR "On Measures to Improve Preventive Work Conducted by the State Security Service" are attached herewith.

Please advise acceptance.

Chairman of the Committee
Chebrikov

[signature]

V.

[Handwritten notes read "Acceptance by" and contain illegible names and signatures of KGB officials]

Classified

ORDER

Of the Chairman of the State Security Committee of the USSR

Moscow

Regarding Measures To Improve The Preventive Work Conducted By The State Security Services

I am forwarding the letter of the Collegium of the KGB of the USSR "On Measures to Improve Preventive Work Conducted by the State Security Service" and

I HEREBY ORDER:

1. Based on the requirements of the CPSU Central Committee, the Constitution of the USSR and soviet law, and in accordance with this letter of the Collegium, as well as orders and directives of the KGB of the USSR, all management and operative personnel of the central apparatus of the KGB of the USSR, as well as of KGB local offices, command personnel and officers of the intelligence units of the border protection troops of the KGB of the USSR, are to take additional measures to continue the improvement of the preventive work which is an integral part of operative work and is an important means to achieving the objective, posed upon the agency and the KGB troops, of protecting the Soviet State and society from subversive activities of the enemy as well as hostile elements inside the country.

When conducting preventive work, to ensure observance of socialist law, to disallow unjustified usage of preventive measures against soviet citizens, as well as the use of preventive measures with respect to persons who should be criminally charged for committed crimes.

2. Heads of subdivisions at the central apparatus, local KGB branches as well as heads of the border protection troops of the KGB are to discuss the practical conclusions that stem from the letter of the Collegium of the KGB of the USSR at the collegium meetings, heads of KGB directorates' councils, military councils of border districts and daily briefings of the relevant subdivisions, as well as determine specific steps towards increasing the efficiency of preventive work.

Heads of local KGB branches are to communicate the contents of the letter of the Collegium of the KGB to first secretaries of Central Committees of the Communist Party of the soviet republics, to the party offices in territories and regions, to heads and members of military councils, military commands, military districts, air defense district, fleets, individual armies and equivalents, heads of political offices of the Ministry of Internal Affairs (MVD^[1]), Main Directorate of Internal Affairs, Directorates of Internal Affairs, as well as directorates of the Ministry of Internal Affairs' troops.

To report on a regular basis on the status and results of preventive work to the respective [communist] party offices, military councils, command and political offices of the army and the navy, internal troops, as well as to the leadership and political offices of the MVD , Main Directorate of Internal Affairs and Directorates of Internal Affairs.

3. To authorize the following officials of the operative units of the central apparatus, as well as of the KGB and its troops, to make decisions with respect to conducting preventive activities:

- a. With respect to conducting preventive measures based on operative and investigative information that involves usage of mass media, as well as with respect to soviet citizens who are an object of monitoring and are registered in the operative database, or with respect to whom a tip was received, including when discussing their misconduct with the participation of the public at their work place, as well as in subdivisions of the MVD, the Army and the Navy, as well as when it involves giving an official warning – decisions shall be made by chairmen of the KGB of the soviet and soviet autonomous republics, heads of KGB directorates in territories and regions, heads of directorates of special operations as well as heads of special operations departments in different military branches, districts, fleets, individual armies and equivalents, commanders of border protection troops in border districts, heads of main directorates, independent directorates and departments of the KGB of the USSR, and their respective deputies;
- b. With respect to conducting preventive measures against soviet citizens who are registered in the operative database without involving the public [in discussion of their misconduct] and without giving the official warning – decisions shall be made by officials at the local KGB branches, border protection troops, subdivisions of the central apparatus of the KGB of the USSR, who are authorized to make decisions pertaining to initiating and closing respective monitoring cases.
- c. With respect to conducting preventive measures against soviet citizens with respect to whom a tip was received, and when the public is not involved [in the discussion of their misconduct] and the official warning was not given:
 - At the Central Apparatus of the KGB of the USSR – decisions shall be made by heads of the operative departments of main and autonomous directorates, heads of operative departments of directorates and services that are part of the main directorates, and their respective deputies;
 - In territorial branches of the KGB – decisions shall be made by heads of autonomous operative departments, as well as operative departments that are part of the KGB directorates of the soviet republics, heads of operative departments of the KGB of autonomous republics, heads of operative departments and departments that are part of

the second, third, fourth, fifth and sixth services of the KGB directorates in the territories and regions, heads of city departments and branches of the KGB and KGB directorates, and their respective deputies;

- In the military counterintelligence services – decisions shall be made by heads of special operations departments of the KGB of the USSR in divisions, brigades, and their equivalents, and their respective deputies;
 - In the border protection troops – decisions shall be made by heads of the border protection units, of the individual checkpoints, as well as their deputies who are responsible for reconnaissance.
4. To introduce the following record-keeping procedures for the preventive activities and persons with respect to whom preventive measures are applied:
 - d. In all instances of conducting preventive measures against persons with respect to whom there is an open operative monitoring case or an initial tip was received, a well-grounded statement needs to be prepared that should contain the nature of the misconduct as well as justification of the feasibility of the use of specific preventive measures against the person who committed the misconduct. The statement needs to be approved by a respective official, who is authorized to give permission to use preventive measures based on clause 3 of this order. Preventive measures against members and candidates for membership in the CPSU have to be conducted in coordination with the city and regional party committees, with equaled to them party committees of ministries, state committees, agencies, institutions, enterprises and organizations, political offices of the military, where these individuals are registered as members, and when needed — with the supervising [communist] party offices;
 - e. An operative shall compile a report based on the results of the completed preventive action and submit it to the official who authorized it. The report should state when, where and in what form the preventive action was taken, what was the behavior of the subject of the preventive action; whether his written statement was taken; and whether there is any need in the subsequent monitoring of him;
 - f. Registration of individuals against whom preventive measures were taken shall be done in the tenth departments, divisions and groups of the KGB, and KGB directorates in conformity with Para.54 of the Operative Record-Keeping Manual approved at the Council of Ministers of the USSR by the order of the chairman of the KGB No.0076, dated July 12, 1977.
 5. Be it resolved that statistic reports about preventive work in the KGB directorates, as well as in military counterintelligence agencies shall be prepared by the operative record-keeping offices in conjunction with the counterintelligence units in the form set forth by the order of the chairman of the KGB No.0150 dated March 20, 1973 and approved by the Council of Ministers of the USSR. The reports shall be submitted to the Tenth Department of the KGB of the USSR on an annual basis no later than January 10 of the year following the reporting year without any accompanying explanation notes.
 6. The First, Second and Third main directorates, Fourth, Fifth, Sixth and Seventh directorates, Investigative Department, and Intelligence Branch of the Border Protection Troops of the KGB of the USSR, are to consolidate on a regular basis along their

respective lines preventive work practices of the agencies and intelligence services of the border protection troops of the KGB; based on the results of the consolidated reports to constantly take steps towards improving the effectiveness of the work.

The Inspectorate, in conjunction with the interested sub-divisions of the central apparatus of the KGB of the USSR, as well as The F.E. Dzerzhinsky Higher School of the KGB are to prepare and publish reviews of the preventive work conducted by the state security agency and the intelligence branches of the border protection troops, and publish these materials in the KGB Digest.

7. The Dzerzhinsky Higher School of the KGB in conjunction with the operative subdivisions of the KGB central apparatus and of the local KGB branches, are to improve the development of the theory of the preventive work of the KGB and to prepare and publish in 1984 a study guide on this topic.
8. To repeal the orders of the Chairman of the GKB under the Council of Ministers of the USSR No.0177-1964, and No.0280-1966, sub-clause "c" of clause 1 of the KGB order No.0072-1972, paragraph 2 of clause 10 of the Decision of the KGB Collegium under the Council of Ministers of the USSR announced by the Order of the Chairman of the KGB under the Council of Ministers of the USSR No.0038-1977; clause 3 of Addendum No.2 to the Order of the Chairman of the KGB under the Council of Ministers of the USSR No.0076-1977; sub-clause "b" of clause 5 of the Order of the Chairman of the KGB under the Council of Ministers of the USSR No.0019-1978 and clause 13 of the Addendum for the same order; clause 6 of Addendum No.2 to the Order of the Chairman of the KGB of the USSR No.0323-1982, as well as clause 8 of Addendum No.2 to the Order of the Chairman of the KGB of the USSR No.0412-1983.

Paragraph 3 of the Instruction Manual approved by the order of the chairman of the KGB under the Council of Ministers of the USSR No.0150-1973 shall be amended to read as follows:

"3. The authority to decide on the issue of whether to use the official warning shall be given to the KGB chairmen of the soviet and soviet autonomous republics, heads of KGB directorates in territories and regions, heads of directorates of special operations as well as heads of special operations departments in different military branches, districts, fleets, individual armies and equivalents, commanders of border protection troops in border districts, heads of main directorates, independent directorates and departments of the KGB of the USSR, and their respective deputies."

9. To communicate this order and the letter of the Collegium to the leadership and operative personnel of the state security agency, commanders and officers of intelligence branches of border districts, units and border checkpoints, faculty of the specialized departments in the KGB educational institutions.

Chairman of the Committee

V. Chebrikov

[signature]

Classified

Addendum

To the Order of the Chairman of the KGB of the USSR

Dated “__” _____ 1983

LETTER OF THE COLLEGIUM OF THE KGB OF THE USSR

Regarding measures to improve
the preventive work conducted
by the state security services

The Great October Socialist Revolution for the first time in the history of humankind created a state free from exploitation of human beings, a state of which a working man became the true master. The new base where the working class owns the means of production, and the right to own land is given to those who works on it, has created new relationships between humans – the relationships of friendship and brotherhood.

Socialism as a political and economic, as well as social and government system, has become a reality, and the country entered a historic stage of transitioning to communism. In the course of building the new society the substance of socialist democracy has been enriched.

“Soviet democracy,” as Yu.V. Andropov used to point out, “having met an especially fierce resistance of counter-revolution forces, both internal and external, entered life honestly, without concealing its class character, and legitimized without any hesitation the privileges of working people vis-à-vis representatives of exploiting classes who were fighting the new government.”[\[2\]](#)

The Constitution of the USSR recognized the most important qualitative transformation of the soviet governance – the transformation from the dictatorship of the proletariat to the state of the people. The process of continuous development and broadening of democracy in the soviet

society, and refining of the developed socialism posed in front of the party the most important task – to form a new person as the pre-condition for building communism.

The Communist Party throughout the whole period of the formation and development of the socialist state has paid and continues to pay a lot of attention to the issues of upbringing of the soviet people in the spirit of high patriotism and unconditional loyalty to the Motherland. The ideological and political unity of the soviet society is the biggest achievement of our social system. As comrade Yu.V. Andropov said, “The Party insists that a human being is brought up here not only as the carrier of a certain amount of knowledge, but in the first place as a member of a socialist society, active builder of communism, with all the attribute ideological values, morals and interests, high work culture and ethical conduct.”[\[3\]](#)

This process is taking place in the environment of irreconcilable confrontation between two ideologies. There is an uncompromising struggle for the hearts and minds of billions of people on the planet. Imperialism is trying to discredit the real socialism on the world arena, to erode the ideological convictions, and the belief of the soviet people in the righteousness of the great cause of building communism.

Subversive activities against the USSR encompass all areas of social life. They are conducted with the use of all available to the enemy resources and means, all sophisticated and insidious techniques and methods. The enemy is placing their bet on conducting pre-planned political and economic subversive acts against the USSR; they are trying to discredit the economic policy of the CPSU and the Soviet Government, as well as the economic mechanism of the country. They are trying to use international economic, science and technology, cultural and other relations with the USSR as a method of espionage penetration of our country.

The enemy conducts ideological subversive activities with particular viciousness and undisguised cynicism. Clandestine services and ideological subversive centers are striving to penetrate different layers of soviet society, placing their bet on the negatively-inclined people, infected with ideas of revisionism, bourgeois nationalism and Zionism, as well as on reactionary elements among the clergy and members of sects, and on individuals susceptible to hostile ideology due to their insufficient ideological maturity, and ideological and moral instability. They are actively seeking all sorts of outcasts, mercantile people and gold-diggers, hoping to entice them to cooperate in order to get access to state secrets, collect slanderous and biased information, incite anti-Soviet attitudes and organized anti-social activities, and ultimately to weaken economic and defense potential of our country, and to cause political, ideological and moral harm to it. For these purposes and on the basis of anti-communist and anti-Soviet attitudes the enemy consolidates forces and movements that are hostile to the Soviet Union irrespective of their political orientations. They are organizing overseas various “committees”, “groups” and “leagues” that operate on the premise of protecting democratic freedoms and human rights in the Soviet Union, but in reality are a tool of the clandestine services of the enemy, and of the anti-Soviet and reactionary forces.

All attempts of the enemy to undermine socialism in our country are pointless in their essence and are bound to fail. They are countered by the monolith unity of the Soviet society, high political vigilance of the people, and their infinite loyalty to the ideals of communism, as well as their readiness to give a decisive pushback to any enemy schemes.

At the same time we should take into account that in a socialist environment, irrespective of the absence of social and class causes that could give rise to anti-Soviet activity, some individuals may form opinions and beliefs that are foreign to the Marxist-Leninist ideology. Occasionally as a result of political misconceptions and insufficient ideological training, religious fanaticism and nationalistic anachronisms, moral decay and life difficulties they step on the path of politically harmful actions. Underestimating these manifestations may lead to the situation when at some point they transform into crimes against the state.

While working towards the goal of communist education of the Soviet people, the CPSU and the Soviet Government constantly care about strengthening socialist order by directing their primary efforts to preventing and timely thwarting crimes against the state, and politically harmful manifestations. The Party requires that combating crime in our country is conducted in an uncompromising, radical and proactive manner, using the most effective means and methods.

Using the Party's directions as guidance while fulfilling the most important task of ensuring security of our Motherland, the KGB and its border protection troops focus their efforts on resolutely thwarting espionage and subversive activities of clandestine services and centers of ideological subversion of the enemy, and on preventing crimes against the state.

Crimes which the KGB is fighting pose heightened danger for the Soviet system of the government and social system, and therefore preventing treason, a terrorist act or sabotage, a mass unrest and other type of attack on the security of our state is a feat by far more important than reporting on these events after the fact, when individuals involved already have been punished or are subject to punishment under criminal law for their actions.

The Collegium of the State Security Committee of the USSR points out that an important role in thwarting crimes against the state is given to the preventive work. Being one of the effective means of achieving the tasks posed in front of the state security services, preventive measures are an integral part of the party-wide efforts to provide communist education to the Soviet people. Preventive work with the use of specialized checkist methods is one of the important ways KGB takes part in the educational function of the socialist state. It represents a direct continuation of the operative work of the KGB and organically flows out of it.

Review of the KGB's preventive work shows that positive results are, in the first place, attained by branches and units that achieve a high level of operative work in the main areas and directions of the *checkist* activities, which allows not only to receive timely tips about negative manifestations, but also to prevent their emergence.

Preventive measures conducted by the KGB allowed to disrupt a number of serious political actions of the enemy against our country, prevent anti-social manifestations of the anti-Soviet elements and emergencies at production, transportation and communications facilities, as well as to prevent some Soviet citizens from stepping on the path of the crime.

Military counterintelligence services have begun to more actively uncover and thwart attempts of the enemy to gain access to military secrets, prevent violations of information security procedures, and uncover negative manifestations and their causes in the Army and the Navy. Preventive efforts aimed at improving countermeasures to ideological subversions of the enemy

in the military, conducted by the special operations departments in conjunction with military councils, commands and political offices help to shield the Soviet Military from subversive activities of the enemy, and to prevent the instances of betraying the Motherland and other grave crimes against the state, as well as to prevent the emergence of conditions and environment which may negatively impact combat readiness and combat ability of the troops.

Border protection troops in cooperation with the KGB are conducting a large amount of preventive work aimed at preventing illegal border crossings and violations of border regulations, smuggling across the border enemy [reading materials] and other ideologically harmful literature and materials, copying equipment, weapons, explosives, and other means of conducting subversive acts, as well as contraband.

Successful achievement of objectives in the area of combating ideological subversive activities of the enemy was promoted by the *checkist* preventive measures at the facilities where counterintelligence activities are conducted and in the communities of interest for the KGB, as well as by timely actions against some politically immature and misguided soviet citizens. All this combined with other operative and penal measures allowed to completely disrupt the plans of the enemy to create in our country a so-called "legal opposition" and to launch under its guise an organized anti-Soviet underground, to prevent ideological subversive actions of the imperialist clandestine services and foreign ideological subversive centers, as well as forays of hostile elements.

Giving positive evaluation to the preventive work of the KGB and its border protection troops, Collegium at the same time is of the opinion that in this important work there are significant shortcomings and deficiencies, which to a certain extent decrease the effectiveness of many preventive activities. Not everywhere and every time [operatives] take into account the fact that preventive measures, as a rule, reverberate through the workplaces and through various layers of society. Therefore they have to be effective and reach the educational goal, as well as be widely understood by the working people.

Some operatives reduce preventive work to one-off measures against certain people who commit acts that hurt or may hurt the interests of state security. Not always do they create necessary conditions for proper influencing the person with respect to whom the preventive action is taken, not always do they succeed in getting him to understand his misconceptions and mistakes, as well as get a thought-through renunciation of them. Such approach towards preventive work which does not take into account the necessity of reinforcing the effects of preventive measures by utilizing open and covert capabilities, lowers the importance and the educational role of preventive work. As a result occasional repeat offenses on the part of such persons do happen.

We have noted cases when some KGB branches determine preventive measures without taking into account the political and operational feasibility. Sometimes they display harmful to the cause tendencies towards quantitative indicators, and as a result make decisions to conduct preventive measures in cases of low importance and sometimes even in cases that have nothing to do with the KGB area of responsibility. We have noted instances when as a result of rush decisions to conduct preventive activities a thorough check of the received tips and materials was not conducted, which didn't allow for full discovery of anti-Social actions of persons who have become a subject of the KGB's focus.

We can't consider as correct the practice when subjects of operative monitoring after the preventive measures against them have been completed, including when an official warning was issued, are left without proper operative monitoring. In some state security branches there are inadmissible cases when preventive measures are taken against persons who have committed acts dangerous to society, which qualify as crimes and need to be criminally prosecuted.

Many shortcomings in the preventive work of the KGB are, in the first place, due to insufficiently deep knowledge of the environment, untimeliness in identifying trends towards politically harmful manifestations, weak work with the agents and cooptees, as well as the absence of necessary contacts with the public and administrative personnel of organizations, enterprises, institutions and military command.

The Collegium requires that the preventive measures carried out by the KGB and border protection troops were directed at elimination of reasons and causes of the crimes and thus promoted the increase in the effectiveness of the *checkist* work as a whole. For this we need to use all of the operative, organizational, administrative, political, educational, penal and other measures. When conducting preventive activities the state security agency should not allow any sort of disparagement of soviet citizens. We have to fight for every soviet person when that person makes a mistake, and help him find the right way.

We have to always remember that conducting preventive activities based on unverified and biased information is a violation of law, and it also causes emotional harm to a soviet person, at the same time discrediting and undermining the authority of the state security agency among the soviet people.

It is imperative that preventive measures of the KGB in all areas of their work are justified, timely and effective. This poses a requirement on the leadership and operatives to know well, and accurately and objectively evaluate operative environment, quickly react to emerging negative processes which can cause harm to the security of the soviet state and society, and take measures to neutralize them.

At the same time we have to proceed from an assumption that every instance of non-prevention of particularly dangerous subversive acts, as well as group anti-social manifestations, which cause political and economic harm to the state, represents a consequence of a specific misjudgment in our work. The effectiveness of preventive work has to be evaluated based on its specific results, depending on whether the action taken reached its planned goal. Therefore we have to continue working with individuals with respect to whom the preventive action was taken and take into account that the preventive action against a specific person is a lengthy process which requires great efforts.

When combating state crimes the agency and the border protection troops of the KGB have to constantly care about broadening and strengthening the connection with the workplaces and the public, to promote the increase in participation of the soviet people in the state security of the country. In practical work we have to pay more attention to conducting various preventive activities aimed at strengthening the security of the soviet society, as well as to having an educational impact on the politically and morally unstable people who may enter the path of state crimes.

KGB's preventive measures have to be aimed at the comprehensive increase in the vigilance of the soviet people, which would make it more difficult for the enemy agents to penetrate facilities that are under the operative supervision, as well as into the environment that the enemy is interested in, it would prevent the leaks of state secrets, promote the timely uncovering of incidents that may cause emergency situations (explosions, fires, accidents, catastrophes, etc.), and would eliminate the possibility of emergence of any sort of anti-Soviet and anti-social manifestations of politically harmful nature.

Military counterintelligence services have to more actively assist military councils, commands and political offices of the Armed Forces in developing and conducting preventive measures aimed at educating the servicemen in the spirit of high political vigilance, shield them from subversive acts of imperialist clandestine services, foreign anti-Soviet centers and hostile elements; create conditions which will promote the increase of combat readiness and combat ability of the armed forces.

Border Protection Troops need to improve the preventive measures aimed at illegal crossings of the USSR border, step up the cooperation with the local KGB branches and special departments in conducting educational work among the servicemen, as well as the residents in the border areas, and actively engage them in helping protect the state border.

In accordance with the directions of May 1981 National Consultation Meeting of the leadership of the KGB and its troops, on the issue of raising the level of operative work in the area of preventing negative processes, the efforts of the KGB have still to be directed at timely uncovering and thwarting hostile and negative manifestations incited by the enemy and anti-Soviet elements, as well as at countering all forms of ideological sabotage. With this purpose we have to actively use all available and create new operative resources to uncover and thwart the plots of clandestine services of imperialist states and foreign anti-Soviet centers and organizations, aimed at undermining the Soviet society from within.

It is necessary to conduct preventive measures with the purpose of preventing repeat offenses among individuals who served terms for state crimes, to continuously influence in a politically advantageous ways those who are harboring thoughts of emigration, as well as anti-social elements who are being catered to by the enemy in order to timely prevent the attempts of spreading among the soviet people ideas and beliefs foreign to our society.

We ought to patiently and in a targeted fashion influence those among the artistic intelligentsia and young people, who due to their political immaturity and misconceptions and without any hostile intent spread views foreign to soviet society. We have to seriously and in depth deal with everyone who found themselves under the influence of enemy propaganda, deal with them in a personalized way, find such traits in their character and behavior which can be influenced in a positive way.

In preventive activities it is better to use the mass media capabilities— press, cinema, radio, TV, and to engage writers' and other artistic unions in creating documentaries and feature films that would depict vigilance of the soviet people in successful unmasking of espionage and subversive activities of clandestine services of imperialist states, their agents, ideological saboteurs, other enemies of our state. Skillfully use the court case files of state treason cases as an important

educational tool of preventive quality. We have to make sure that these propaganda activities of the *checkist* services in accordance with the requirements of the CPSU's Central Committee were conducted at a high quality level, had effective character, were used in creative ways, took into account the existing environment and the higher level of education of the soviet people, as well as the needs of various social groups among the population.

The Collegium of the KGB stresses the importance of and need for active involvement of the agency and the KGB troops in the party's activities aimed at raising political vigilance of the soviet people. With this purpose we should more broadly rely on the party, Komsomol and professional unions of the ministries, state committees, agencies, institutions, enterprises and organizations, subdivisions of the Ministry of Internal Affairs, the Soviet Army and the Navy, as well as on the veterans of party and labor.

We should considerably raise the level and quality of information communicated to the party branches about the forms and methods of subversive activities of the enemy clandestine services, ideological subversive centers and hostile elements, and timely report negative manifestations and facts related to slacking of political vigilance, and violations of information security regulations at defense and production facilities, transportation and communications facilities, situation in the border areas, as well as negative attitudes of some groups of population, and other issues related to the provision of state security.

Important role in conducting operative and investigative activities should be given to studying the causes of crimes and anti-social manifestations, as well as conditions promoting their commitment. In line with the established procedures, we have to inform about these issues the heads of respective party and public organizations, institutions, enterprises, commands and political offices.

We should approach reviewing files and making decisions about preventive measures against specific individuals with great care. Their legal evaluation should not be exclusively formal. When needed, investigators may be engaged in reviewing the materials. Specific characteristics of an individual should be taken into account, as well as his moral qualities. We have to thoughtfully analyze the motives behind his undesired manifestations and the attitude towards him in his closest circle.

Particular care needs to be taken when deciding on whether to take preventive action against persons who allow themselves to make statements of terrorist, sabotage or treasonous nature. The decision on whether to take preventive actions with respect to such individuals should be taken only when there is verifiable information that there are no indicators of them preparing to commit terrorist acts or acts of sabotage.

KGB leadership as well as command of the KGB troops need to personally participate in preparation and carrying out preventive actions against soviet citizens when engaging public at their workplace in the prevention process. The misconduct should be put up for the discussion among the employees at the workplace only in those cases when such discussions will have educational impact not only on the person with respect to whom the preventive action is being taken, but also on other members of employee group. These events need to be meticulously prepared and carried out under supervision of the party and political offices, and every

precaution has to be taken not to divulge the *checkist* methods of work during these events, as well as classified government or military information.

Preventive activities with the participation of the public have to be assigned to experienced officers capable of properly organizing them and ensuring the maximum educational impact on the person with respect to whom the preventive action is being taken and on their immediate circle.

We have to pay special attention to the justification and correctness of application of official warning as a preventive measure, which is stipulated by the Decree of the Presidium of the Supreme Council of the USSR dated December 25, 1972. Official warning is a sharp form of preventive intervention and it should be used in correlation with the specific negative manifestations of the individual, as well as when there is a good chance that the warning will serve as a deterrent for the [future] unlawful activities on the part of the person who has gone astray.

The Collegium of the KGB of the USSR sees a need of continued increase of the use of agents and cooptees in the preventive work of the KGB and its border protection troops. We have to be more proactive in working with those agents and cooptees who based on their personal qualities are capable of having positive influence on misguided and politically immature citizens, shield them from enemy influences, especially in the initial stages of forming politically-harmful beliefs and opinions. The decision about using agent network and cooptees in preventive activities has to be made based on detailed study and knowledge of personality traits of the person with respect to whom the preventive action is taken, and this work has to be conducted under daily supervision by the operative over the actions of the agent and the cooptee.

We should always take into account that effectiveness of preventive work is directly correlated with the professional skills of the leadership and operative personnel, their ability to use resources and capabilities that the state security agency has to offer, and correctly evaluate changes in operative environments and immediately react to them, to perform their work in a proactive and offensive manner.

Preventive work requires that members of the KGB personnel are highly ideologically prepared, have deep legal knowledge, are able to tell people very well, are able to tell a masked enemy from a confused, politically immature person. When working on achieving objectives of shielding the Soviet society from nefarious activities of imperialist clandestine services, every *checkist* has to obey the law, display impeccable personal conduct, be deeply loyal to the cause of the party and the people, strictly fulfill the requirements of the Communist party with respect to the reliable provision of state security of our motherland, strictly follow in their work Soviet laws, as well as orders, directives and directions of the leadership of the KGB of the USSR; to constantly improve the forms of communication with the masses, educate the Soviet people in the spirit of uncompromising attitude towards violations of the law and other negative manifestations that hurt the interests of the Soviet state.

The Collegium of the State Security Committee would like to express its confidence that the Soviet *checkists*, when performing the party assignments which were developed at the party congress and plenary meetings of the CPSU's Central Committee, as well as the directives of the

National Consultation Meetings of the Leadership and Troops of the KGB, will do everything necessary in order to further improve and increase the quality of preventive work which is an integral part of the work of the KGB and border protection troops in providing state security of the Union of Soviet Socialist republics.

Collegium of the State Security Committee of the USSR.

1983

[illegible signature]

[1] Translator's note: "MVD" is a Russian acronym for the Ministry of Internal Affairs.

[2] Yu.V. Andropov, Selected Speeches and Articles, Moscow, *Politizdat* Publishing House, 1983, p.242

[3] Yu.V. Andropov, Selected Speeches and Articles, Moscow, *Politizdat* Publishing House, 1983, p.293

и введён

Членам Политбюро ЦК КПСС,
* кандидатам в члены Политбюро
~~и кандидатам в члены ЦК КПСС на выборах~~
~~ЦК КПСС на выборах в округовую~~
- 7 Сербицкий, Милослав,
3.I.83 Шморгель и др. / КБ А. Кривошеин



КОМИТЕТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР

Ц К КП С С

03.10.83. № 2181-4

Москва

О мерах совершенствования профилактической работы, проводимой органами госбезопасности

Руководствуясь решениями XXVI съезда КПСС, ноябрьского (1982 г.) и июньского (1983 г.) Пленумов ЦК КПСС, указаниями Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР товарища Ю.В. Андропова по надежному обеспечению государственной безопасности Советского Союза, КГБ СССР постоянно совершенствует меры по защите советского государственного и общественного строя от подрывных действий спецслужб империалистических государств, зарубежных антисоветских центров и враждебных элементов внутри страны.

В решении этой задачи большое внимание уделяется вопросам улучшения профилактической работы по предотвращению государственных преступлений и политически вредных проявлений, а также участию чекистских аппаратов в проводимых партийными и государственными органами мероприятиях по укреплению правопорядка и повышению политической бдительности советских людей.

Принятые в последние годы органами госбезопасности разносторонние меры позволили во многих случаях не допустить утечки секретной информации, своевременно предотвратить ряд чрезвычайных происшествий на военных, оборонных и других важных объектах промышленности и транспорта, локализовать отдельные негативные в политическом отношении процессы, сорвать многочисленные враждебные акции противника, не допустить становления на преступный путь

значительного количества лиц, подпавших под идеологически чуждое влияние. Своими специфическими силами и средствами органы госбезопасности оказывают всемерное содействие партийным и советским органам, администрации оборонных и народнохозяйственных объектов в успешной реализации экономической политики КПСС, в предотвращении антиобщественных проявлений.

В условиях резкого обострения международной обстановки и всевозрастающей разведывательно-подрывной активности противника профилактическая работа органов госбезопасности приобретает еще большее значение как одно из эффективных средств защиты нашего государства и общества от посягательств враждебных социализму сил. В связи с этим Коллегия Комитета государственной безопасности СССР сочла целесообразным обратиться к руководящему и оперативному составу органов КГБ с письмом "О мерах совершенствования профилактической работы, проводимой органами государственной безопасности".

В этом документе дается оценка состояния профилактической работы, определяются ее роль и значение в деятельности органов госбезопасности, предусмотрены меры по внесению соответствующих коррективов в содержание этой работы и повышению уровня подготовки и проведения профилактических мероприятий на всех направлениях борьбы с разведывательно-подрывными акциями спецслужб и центров идеологической диверсии противника.

Одновременно с этим, исходя из ленинского принципа неотвратимости наказания за совершение государственных преступлений, обращается внимание на необходимость принятия решительных мер в отношении действительных врагов Советского государства.

В документе подчеркивается важность неукоснительного соблюдения оперативным составом органов госбезопасности положений

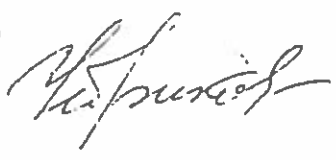
Конституции СССР и норм советского законодательства при проведении профилактических мероприятий. а также укрепления взаимодействия в этой работе с руководителями министерств, госкомитетов, ведомств, учреждений, предприятий, общественных организаций, военным командованием и укрепления связей с трудовыми коллективами.

С письмом Коллегии Комитета государственной безопасности СССР имеется в виду ознакомить первых секретарей ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии.

Проект приказа Председателя Комитета госбезопасности СССР и письмо Коллегии КГБ СССР "О мерах совершенствования профилактической работы, проводимой органами государственной безопасности" прилагаются.

Просим согласия.

Председатель Комитета



В. Чебриков

*согласен с содержанием
А. В. Голышев*

7/12/87

*согласен с содержанием в
КГБ СССР (г. Горький РС) от 10.87,
(г. Иваново РС) от 10.87
А. Давыдов*



Секретно

П Р И К А З

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР

№ _____

Москва

О мерах совершенствования
профилактической работы,
проводимой органами госу-
дарственной безопасности

Направляя письмо Коллегии КГБ СССР "О мерах совершенствования профилактической работы, проводимой органами государственной безопасности", -

П Р И К А З Ы Б А Ю:

1. Всему руководящему и оперативному составу подразделений центрального аппарата Комитета госбезопасности СССР и органов КГБ на местах, командованию и офицерам разведаппаратов пограничных войск КГБ СССР, руководствуясь требованиями ЦК КПСС, Конституцией СССР, советским законодательством, в соответствии с настоящим письмом Коллегии, приказами и указаниями КГБ СССР принять дополнительные меры к дальнейшему совершенствованию профилактической работы как составной органической части оперативной деятельности и важного средства решения возложенных на органы и войска КГБ задач по защите Советского государства и общества от подрывных действий противника и враждебных элементов внутри страны.

При осуществлении профилактики обеспечить строгое соблюдение социалистической законности, не допускать необоснованного применения к советским гражданам профилактических мер, а также профилактики лиц, которые за совершенные преступления подлежат привлечению к уголовной ответственности.

2. Руководителям подразделений центрального аппарата, органов КГБ на местах и пограничных войск КГБ СССР обсудить вытекающие из письма Коллегии КГБ СССР практические выводы на заседаниях коллегий, советов при начальниках управлений КГБ, военных советов пограничных округов и оперативных совещаниях соответствующих подразделений и определить конкретные пути повышения действенности профилактической работы.

руководителям органов КГБ на местах ознакомить с письмом Коллегии Комитета госбезопасности СССР первых секретарей ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии, командующих и членов военных советов групп войск, военных округов, округа (ФВ), флотов, отдельных армии и им равных, руководителей и начальников политорганов МВД-ГУВД-УВД и управлений внутренних войск МВД.

О состоянии профилактической работы и ее результатах систематически информировать соответствующие партийные органы, военные советы, командование и политические органы армии и флота, внутренних войск, руководство и политорганы МВД-ГУВД-УВД.

В. Предоставить право принимать решения о проведении профилактических мероприятий следующим должностным лицам оперативных подразделений: центрального аппарата, органов и пограничных войск КГБ СССР:

а) о проведении профилактических мероприятий по оперативным и следственным материалам с использованием средств массовой информации, а также в отношении лиц из числа советских граждан, проходящих по делам оперативного учета и первичным материалам, в том числе с обсуждением их проступков с участием общественности трудовых коллективов, подразделений МВД, армии и флота, а также с объявлением официального предостережения - председателям КГБ союзных и автономных республик, начальникам УКГБ по краям и областям, начальникам управлений особых отделов и особых отделов КГБ СССР по группам войск, округам, флотам, отдельным армиям и им равным, начальникам войск пограничных округов, начальникам главных управлений, самостоятельных управлений и отделов КГБ СССР и соответственно их заместителям;

б) о проведении профилактических мероприятий в отношении лиц из числа советских граждан, проходящих по делам оперативного учета, без привлечения общественности и объявления официального предостережения - должностным лицам органов КГБ на местах, пограничных войск, подразделений центрального аппарата КГБ СССР, которым предоставлено право санкционировать заведение и прекращение соответствующих дел оперативного учета;

в) о проведении профилактических мероприятий в отношении советских граждан, проходящих по первичным материалам, без привлечения общественности и объявления официального предостережения:

- в центральном аппарате КГБ СССР - начальникам оперативных отделов главных и самостоятельных управлений, начальникам оперативных отделов управлений и служб, входящих в главные управления, и соответственно их заместителям;

- в территориальных органах КГБ - начальникам самостоятельных оперативных отделов и оперативных отделов, входящих в управления КГБ союзных республик, начальникам оперативных отделов КГБ автономных республик, начальникам оперативных отделов и отделов, входящих во вторые, третьи, четвертые, пятые и шестые службы УКГБ по краям и областям, начальникам горрайотделов-отделений КГБ-УКГБ и соответственно их заместителям;

- в органах военной контрразведки - начальникам особых отделов КГБ СССР по дивизиям, бригадам, им равным и их заместителям;

- в пограничных войсках - начальникам пограничных отрядов, отдельных контрольно-пропускных пунктов и их заместителям по разведке.

4. Определить следующий порядок документального оформления профилактических мероприятий и учета профилактированных лиц:

а) во всех случаях о необходимости проведения профилактических мероприятий в отношении лиц, проходящих по делам оперативного учета и по первичным материалам, составляется мотивированное заключение с указанием в нем характера проступка и обоснования целесообразности применения к лицу, его совершившему, тех или иных форм профилактического воздействия. Заключение утверждается соответствующим руководителем, имеющим право санкции на проведение профилактики на основании п.3 настоящего приказа. Профилактические мероприятия в отношении членов и кандидатов в члены КПСС проводятся по согласованию с горкомаами, райкомаами партии, приравненными к ним партийными комитетами министерств, госкомитетов, ведомств, учреждений, предприятий и организаций, политорганами войск, где состоят на партийном учете эти лица, а при необходимости - и с вышестоящими партийными органами;

б) о результатах проведенного профилактического мероприятия оперативным работником составляется рапорт на имя руководителя, давшего санкцию, в котором указывается, когда, где и в какой форме оно осуществлялось, как вел себя профилактируемый, отбиралось ли от него письменное объяснение, имеется ли необходимость последующего оперативного наблюдения за ним;

в) учет профилактированных лиц в десятых отделах-отделениях-группах КГБ-УКГБ вести в соответствии с § 54 Инструкции по опера-

тивному учету, утвержденной приказом Председателя КГБ при СМ СССР № 0076 от 12 июля 1977 года.

5. Установить, что статистическая отчетность о профилактической работе в КГБ-УКГБ и органах военной контрразведки составляется аппаратами оперативного учета совместно с контрразведывательными подразделениями по форме, предусмотренной приказом Председателя КГБ при СМ СССР № 0150 от 20 марта 1973 года, и представляется в Десятый отдел КГБ СССР ежегодно к 10 января следующего за отчетным года без объяснительных записок.

6. Первому, Второму, Третьему главным, Четвертому, Пятому, Шестому, Седьмому управлениям, Следственному отделу, Разведуправлению пограничных войск Комитета госбезопасности СССР систематически обобщать по своим линиям практику профилактической работы органов и разведаппаратов погранвойск КГБ; постоянно принимать на основе результатов обобщения меры по повышению ее эффективности.

Инспекторскому управлению совместно с заинтересованными подразделениями центрального аппарата КГБ СССР, Высшей ордена Октябрьской Революции Краснознаменной школой КГБ СССР имени Ф.Э.Дзержинского периодически готовить и издавать обзоры о практике профилактической работы, проводимой органами госбезопасности и разведаппаратами погранвойск, а также публиковать материалы в Сборнике КГБ.

7. Высшей ордена Октябрьской Революции Краснознаменной школе КГБ СССР имени Ф.Э.Дзержинского при участии оперативных подразделений центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах улучшить теоретическую разработку проблем профилактической работы органов КГБ, подготовить и издать в 1984 году учебное пособие по этому вопросу.

8. Признать утратившими силу приказы Председателя КГБ при СМ СССР № 0177 1964 года и № 0280 1966 года, подпункт "в" пункта 1 приказа КГБ при СМ СССР № 0072-1972 года, абзац 2 пункта 10 решения Коллегии КГБ при СМ СССР, объявленного приказом Председателя КГБ при СМ СССР № 0038-1977 года, пункт 3 приложения № 2 к приказу Председателя КГБ при СМ СССР № 0076-1977 года, подпункт "б"

пункта 5 приказа Председателя КГБ при СМ СССР № 0019-1978 года и пункт 13 приложения к этому же приказу, пункт 6 приложения № 2 к приказу Председателя КГБ СССР № 0323-1982 года, а также пункт 8 приложения № 2 к приказу Председателя КГБ СССР № 0412-1983 года.

Пункт 3 Инструкции, утвержденной приказом Председателя КГБ при СМ СССР № 0150-1973 года, изложить в следующей редакции:
 "2. Право решения вопроса о применении официального предостережения предоставляется председателям КГБ союзных и автономных республик, начальникам УКГБ по краям и областям, начальникам управлений особых отделов и особых отделов КГБ СССР по группам войск, округам, флотам, отдельным армиям и им равным, начальникам войск пограничных округов, начальникам главных управлений, самостоятельных управлений и отделов КГБ СССР и их заместителям".

9. С приказом и письмом Коллегии ознакомить руководящий и оперативный состав органов госбезопасности, командование и офицеров разведывательных пограничных округов, отрядов и СМПП, профессорско-преподавательский состав специальных кафедр учебных заведений КГБ СССР.

Председатель Комитета

В.Чебриков

В.Чебриков

Приложение
к приказу Председателя КГБ СССР
от " " _____ 1983 года
№ _____

ПИСЬМО КОЛЛЕГИИ КГБ СССР

О мерах совершенствования
профилактической работы,
проводимой органами госу-
дарственной безопасности

Великая Октябрьская социалистическая революция впервые в истории человечества создала государство, свободное от эксплуатации человека, государство, подлинным хозяином которого стал человек труда. Новый базис, когда средства производства стали собственностью рабочего класса, а право владеть землей получил тот, кто ее обрабатывает, породил новые взаимоотношения между людьми - отношения дружбы и братства.

Социализм как политическая и экономическая, общественная и государственная система стал реальностью, страна вступила в исторический этап перехода к коммунизму. В ходе строительства нового общества обогатилось содержание социалистической демократии.

"Советская демократия, - подчеркивал Ю.В. Андропов, - встретившая особенно ожесточенное сопротивление контрреволюционных сил, как внутренних, так и внешних, входила в жизнь честно, не скрывая своего классового характера, не останавливаясь перед тем, чтобы узаконить привилегии людей труда по отношению к представителям эксплуататорских классов, боровшихся с новой властью" ^{х/}.

Конституция СССР закрепила важнейшее качественное изменение социалистической государственности - перерастание диктатуры пролетариата в общенародное государство. Дальнейшее развитие и углубление демократии советского общества, совершенствование развитого социализма выдвинули перед партией важнейшую задачу - формирование нового человека как неперемное условие коммунистического строительства.

Коммунистическая партия на всем протяжении становления и развития социалистического государства большое внимание уделяла и

^{х/} Андропов Ю.В. Избранные речи и статьи. М., Политиздат, 1983 г., с.242.

уделяет вопросам воспитания советских людей в духе высокого патриотизма и беззаветной преданности Родине. Идеино-политическое единство советского общества - величайшее завоевание нашего общественного строя. Как указал товарищ Ю.В. Андропов: "Партия дообивается того, чтобы человек воспитывался у нас не просто как носитель определенной суммы знаний, но прежде всего - как гражданин социалистического общества, активный строитель коммунизма, с присущими ему идейными установками, моралью и интересами, высокой культурой труда и поведения".^{х/}

Этот процесс протекает в обстановке непримиримого противоборства двух идеологий. Идет бескомпромиссная борьба за умы и сердца миллиардов людей на планете. Империализм пытается дискредитировать реальный социализм на мировой арене, ослабить его революционизирующее воздействие на народные массы, расшатать идейную убежденность и веру советских людей в правоту великого дела строительства коммунизма.

Подрытая деятельность против СССР охватывает все сферы общественной жизни, осуществляется с использованием всех имеющихся в распоряжении противника сил и средств с применением самых изощренных и коварных приемов и методов. Противник делает ставку на проведение против СССР заранее спланированных политических и экономических подрывных акций, пытается скомпрометировать экономическую политику КПСС и Советского правительства, хозяйственный механизм страны. Он стремится использовать международные экономические, научно-технические, культурные и другие связи с СССР для разведывательного проникновения в нашу страну.

С особым ожесточением и неприкрытым цинизмом противник осуществляет идеологическую диверсию. Спецслужбы и центры идеологической диверсии стремятся проникнуть в различные слои советского общества, делая ставку на негативно настроенных лиц, зараженных идеями ревизионизма, буржуазного национализма и сионизма, на реакционные элементы из числа церковников и сектантов, а также на отдельных людей, восприимчивых к враждебной идеологии в силу их недостаточной политической зрелости, идейной и моральной неустойчивости. Они активно ищут различного рода отщепенцев, корыстолюбцев,

^{х/} Андропов Ю.В. Избранные речи и статьи. М., Политиздат, 1983 г., с.293.

рвачей, рассчитывая привлечь их к сотрудничеству для проникновения к государственным секретам, сбора клеветнической и тенденциозной информации, инспирации антисоветских настроений и организованной антисоциальной деятельности и в конечном счете для ослабления экономического и оборонного потенциала нашей страны, нанесения ей политического, идеологического и морального ущерба. В этих целях противник объединяет на базе антикоммунизма и антисоветизма враждебные Советскому Союзу силы и течения независимо от их политической ориентации. За рубежом создаются различного рода "комитеты", "группы", "лиги", выступающие под флагом защиты "демократических свобод", "прав человека" в Советском Союзе, а на деле являющиеся инструментом спецслужб противника, сил антисоветизма и реакции.

Все устремления противника по подрыву социализма в нашей стране в своей основе бесперспективны и обречены на провал. Им противостоит монолитная сплоченность советского общества, высокая политическая бдительность людей, их беззаветная преданность идеалам коммунизма и готовность дать решительный отпор любым враждебным прощам.

Вместе с тем необходимо учитывать, что и в условиях социализма, несмотря на отсутствие социальных, классовых основ, порождающих антисоветскую деятельность, у отдельных лиц могут формироваться взгляды и убеждения, чуждые марксистско-ленинской идеологии. Подчас вследствие политических заблуждений, недостаточной идейной закалки, религиозного фанатизма и националистических пережитков, морального разложения и житейских трудностей они становятся на путь политически вредных проявлений. Недооценка таких проявлений может вести к тому, что на определенном этапе они перерастут в государственные преступления.

Решая задачи по коммунистическому воспитанию советского человека, КПСС и Советское правительство неустанно заботятся об укреплении социалистического правопорядка, направляя первоочередные усилия на предотвращение и своевременное пресечение государственных преступлений и политически вредных проявлений. Партия требует, чтобы борьба с преступностью в нашей стране велась бескомпромиссно, принципиально и наступательно, с использованием наиболее эффективных средств и методов.

Руководствуясь указаниями партии, органы и пограничные войска КГБ, выполняя главную задачу - надежно обеспечивать безопасность нашей Родины, сосредоточивают свои усилия на решительном пресечении разведывательно-подпольных акции спецслужб и центров идеологической диверсии противника, предотвращении государственных преступлений.

Преступления, с которыми ведут борьбу органы КГБ, представляют повышенную опасность для советского государственного и общественного строя, поэтому предотвратить измену Родине, террористический акт или диверсию, массовые беспорядки и другие преступные посягательства на безопасность нашего государства - дело куда более важное, чем констатировать, что эти события уже свершились, а причастные к ним лица подвергнуты или подлежат уголовному наказанию.

Коллегия Комитета госбезопасности СССР отмечает, что важное место в предотвращении государственных преступлений занимает профилактическая работа. Будучи одним из эффективных средств решения возложенных на органы государственной безопасности задач, профилактические меры являются частью общепартийного дела по коммунистическому воспитанию советских людей. Профилактическая работа - это одна из важных форм участия органов КГБ в решении задач воспитательной функции социалистического государства специфическими чекистскими средствами. Она является прямым продолжением процесса агентурно-оперативной деятельности органов КГБ и органически из него вытекает.

Изучение профилактической работы органов КГБ показывает, что положительных результатов в ней добиваются прежде всего те органы и подразделения, которые обеспечивают высокий уровень агентурно-оперативной работы на основных участках и направлениях чекистской деятельности, позволяющий не только своевременно получать первичные сигналы о негативных проявлениях; но и не допускать их возникновения.

Проведенные органами КГБ профилактические мероприятия позволили сорвать ряд серьезных политических акций противника против нашей страны, предотвратить антиобщественные проявления антисоветских элементов, чрезвычайные происшествия на объектах промышленности, транспорта и связи, не допустить становления на

преступный путь отдельных советских граждан.

Органы военной контрразведки стали оперативнее выявлять и пресекать попытки противника проникнуть к военным секретам, упреждать нарушения режима секретности, вскрывать негативные проявления и их причины в армейской и флотской среде. Проводимые особыми отделами в контакте с военными советами, командованием и политорганами мероприятия, направленные на повышение уровня противодействия идеологической диверсии противника в войсках, способствуют ограждению Советских Вооруженных Сил от подрывной деятельности противника, предотвращению случаев измены Родине и других особо опасных государственных преступлений, предупреждению возникновения условий и обстановки, которые могут отрицательно сказаться на боеготовности и боеспособности войск.

Пограничные войска во взаимодействии с органами КГБ осуществляют большой объем профилактической работы по предотвращению нарушений государственной границы и пограничного режима, провоза через границу враждебной и другой идеологически вредной литературы и материалов, множительной техники, оружия, взрывчатых веществ и других средств совершения подрывных действий, а также контрабанды.

Успешному решению задач на участке борьбы с идеологической диверсией противника способствовали проводимые чекистские мероприятия профилактического характера на объектах контрразведывательного обеспечения и в интересующей органы КГБ среде, а также своевременно принятые меры в отношении отдельных политически незрелых и заблуждающихся советских граждан. Все это в совокупности с другими оперативными и уголовно-правовыми мерами позволило полностью сорвать замыслы противника по созданию в нашей стране так называемой "легальной оппозиции" и развертыванию под ее прикрытием организованного антисоветского подполья, пресечь акции идеологической диверсии империалистических спецслужб, зарубежных подрывных идеологических центров и вылазки враждебных элементов.

Положительно оценивая профилактическую работу органов и пограничных войск КГБ, Коллегия в то же время отмечает, что в этом важном деле имеются еще существенные недоработки и упущения, которые в известной мере снижают эффективность многих профилакти-

ческих мероприятий. Еще не везде и не всегда исходят из того, что профилактические мероприятия, как правило, вызывают определенный резонанс в трудовых коллективах, в различных слоях населения, поэтому они должны быть эффективными, достигать поставленной воспитательной цели, понятными широким массам трудящихся.

Некоторые оперативные работники сводят профилактическую работу только к разовым мероприятиям в отношении конкретных лиц, допускающих действия, наносящие или могущие нанести ущерб интересам государственной безопасности. Не всегда создают необходимые условия для оказания должного воздействия на лицо, в отношении которого проводится профилактическое мероприятие, не во всех случаях добиваются понимания им своих заблуждений и ошибочности действий, осознанного отказа от них. Такой подход к профилактике, не учитывающий необходимость последующего закрепления оказанного на профилактированного положительного воздействия путем использования гласных и негласных возможностей, принижает значимость и воспитательную роль профилактической работы. В результате этого имеют место отдельные рецидивы со стороны профилактированных граждан.

В практической деятельности некоторых органов КГБ отмечаются случаи, когда формы профилактического воздействия определяются без должного учета политической и оперативной целесообразности; иногда проявляется вредное для дела увлечение количественными показателями, вследствие чего решения о проведении профилактических мероприятий принимаются по малозначительным или даже не относящимся к компетенции органов КГБ материалам. Отмечаются факты, когда в результате поспешных решений о проведении профилактических мероприятий не осуществляется тщательная проверка полученных сигналов и материалов, что не обеспечивает полного вскрытия антиобщественных действий лиц, попавших в поле зрения органов КГБ.

Нельзя признать правильной и такую практику, когда объекты дел оперативного учета после осуществления в отношении них профилактических мероприятий, в том числе с объявлением официального предостережения, остаются без должного оперативного наблюдения. В некоторых органах госбезопасности имеют место недопустимые случаи, когда профилактические мероприятия проводятся в отношении лиц, которые совершили общественно опасные деяния, содержащие признаки преступления, и подлежат уголовному наказанию.

Многие упущения в профилактической деятельности органов КГБ обуславливаются прежде всего недостаточно глубоким знанием обстановки, несвоевременностью вскрытия тенденций к возникновению политически вредных проявлений, слабой работой с агентурой и доверенными лицами, а также отсутствием должных контактов с общественностью и администрацией организаций, предприятий, учреждений и командованием воинских подразделений.

Коллегия требует, чтобы проводимые органами КГБ и пограничными войсками профилактические мероприятия были направлены на устранение причин и предпосылок к совершению преступлений и способствовали тем самым повышению эффективности чекистской работы в целом. Для этого следует использовать всю совокупность оперативных, организационных, административных, политико-воспитательных, уголовно-правовых и других мер. При проведении профилактических мероприятий органы госбезопасности не должны допускать какого-либо унижения достоинства личности советских граждан. Нужно бороться за каждого советского человека, когда он оступился, помогать встать ему на правильный путь.

Следует всегда помнить, что профилактика на основе непроверенных и необъективных материалов - это нарушение законности, нанесение морального ущерба советскому человеку и в то же время - это дискредитация, подрыв авторитета органов государственной безопасности среди советских людей.

Необходимо, чтобы профилактические мероприятия органов КГБ на всех направлениях их деятельности были обоснованными, своевременными и эффективными. Это обязывает руководящий и оперативный состав хорошо знать, правильно и объективно оценивать складывающуюся оперативную обстановку, остро реагировать на возникающие негативные процессы, могущие привести к нанесению ущерба безопасности советского государства, общества, и принимать меры по их нейтрализации.

При этом исходить из того, что каждый случай непредотвращения особо опасных подрывных акций, а также групповых антиобщественных проявлений, наносящих политический и экономический ущерб государству, является следствием определенных просчетов в нашей работе. Эффективность профилактической работы должна оцениваться по ее конкретным результатам, в зависимости от того, достигло ли

проведенное мероприятие намеченной цели. Поэтому с лицами, в отношении которых проведено профилактическое мероприятие, следует работать и дальше, учитывая, что, как правило, профилактика конкретного лица — это процесс длительный, требующий больших усилий.

В борьбе с государственными преступлениями органы и пограничные войска КГБ должны постоянно заботиться о расширении и укреплении связи с трудовыми коллективами и общественностью, добиваться, чтобы наши профилактические меры способствовали повышению активности советских людей в обеспечении безопасности страны. В практической деятельности необходимо уделять большее внимание проведению разнообразных профилактических мероприятий, направленных на укрепление безопасности советского общества, оказание воспитательного воздействия на политически и морально неустойчивых граждан, которые могут встать на путь совершения государственных преступлений.

Профилактические меры органов КГБ должны быть нацелены на всемерное повышение бдительности советских людей, которая затрудняла бы проникновение вражеской агентуры на объекты оперативного обеспечения и в интересующую противника среду, препятствовала утечке государственных секретов, способствовала своевременному выявлению ситуаций, могущих привести к чрезвычайным происшествиям (взрывам, пожарам, авариям, катастрофам и др.), исключала бы возможность возникновения каких-либо антисоветских и иных антиобщественных проявлений политически вредного характера.

Органам военной контрразведки следует более активно помогать военным советам, командованию и политорганам Вооруженных Сил в разработке и осуществлении профилактических мер, направленных на воспитание военнослужащих в духе высокой политической бдительности, ограждение их от подрывных акций империалистических разведок, зарубежных антисоветских центров и враждебных элементов, создание условий, способствующих повышению боеготовности и боеспособности войск.

Пограничным войскам нужно совершенствовать меры профилактической работы, направленной на предупреждение нарушения границы СССР, улучшить взаимодействие с территориальными органами КГБ и особыми отделами в проведении воспитательной работы среди военнослужащих и населения пограничных районов, активно привлекать их к оказанию помощи в охране государственной границы.

В соответствии с установками майского (1981 года) Всесоюзного совещания руководящего состава органов и войск КГБ СССР в вопросе о повышении уровня оперативной работы по профилактике негативных процессов усилия органов КГБ по-прежнему должны быть направлены на своевременное выявление и предупреждение инспирируемых противником и антисоветскими элементами враждебных и негативных проявлений, на противодействие всем формам идеологической диверсии. В этих целях следует активно использовать имеющиеся и создавать новые оперативные позиции для выявления и срыва замыслов спецслужб империалистических государств и зарубежных антисоветских центров и организаций, направленных на подрыв советского общества изнутри.

Необходимо оказывать профилактическое воздействие в целях предупреждения рецидива на лиц, отбывших наказание за государственные преступления, постоянно влиять в политически выгодном плане на тех, кто вынашивает эмиграционные настроения, а также на антиобщественные элементы, на которые ориентируется противник, с тем чтобы своевременно предотвращать попытки распространения среди советских людей чуждых нашему обществу идей и взглядов.

Следует терпеливо и целенаправленно оказывать необходимое воздействие на тех лиц из числа творческой интеллигенции и молодежи, которые в силу своей политической незрелости и заблуждений без враждебного умысла распространяют чуждые советскому обществу взгляды. Надо серьезно и глубоко заниматься каждым, кто попал под влияние враждебной пропаганды, заниматься дифференцированно, находить такие особенности в его характере и поведении, на которые можно воздействовать в позитивном плане.

В профилактических мероприятиях лучше использовать возможности средств массовой информации ^{и массовой культуры} — печати, кино, радио, телевидения, привлекать писательские и другие творческие союзы к созданию документальных и художественных произведений, показывающих проявление бдительности советских людей в разоблачении разведывательно-подрывной деятельности спецслужб империалистических государств, их агентуры, идеологических диверсантов, других врагов нашего государства. Умело использовать материалы судебных процессов по делам о государственных преступлениях как важное воспитательное средство профилактического характера. Необходимо добиваться, чтобы эти пропагандистские мероприятия чекистских органов в соответствии с требованиями ЦК КПСС проводились на высоком качествен-

ном уровне, носили действенный характер, применялись творчески, с учетом складывающейся обстановки, возросшей образованности советских людей и запросов различных социальных групп населения.

Коллегия Комитета подчеркивает важность и необходимость активного участия органов и пограничных войск КГБ в мероприятиях партии по повышению политической бдительности советских людей. В этих целях следует еще шире опираться на партийный, комсомольский и профсоюзный актив министерств, госкомитетов, ведомств, учреждений, предприятий и организаций, подразделений МВД, Советской Армии и Флота, на ветеранов партии и труда.

Следует существенно повысить уровень и качество информирования партийных органов о формах и методах подрывной деятельности спецслужб противника, центров идеологической диверсии и враждебных элементов, своевременно докладывать о негативных проявлениях и фактах, связанных с ослаблением политической бдительности, о нарушениях режима секретности на оборонных и промышленных предприятиях, объектах транспорта и связи, о положении в пограничной зоне, а также о негативных настроениях отдельных групп населения и по другим вопросам, имеющим отношение к обеспечению госбезопасности.

Важное место при осуществлении оперативных и следственных мероприятий должно отводиться исследованию причин преступлений и антиобщественных проявлений, а также условий, способствующих их совершению. По таким вопросам в установленном порядке информировать руководителей соответствующих партийных и общественных организаций, учреждений, предприятий, командование и политорганы.

К рассмотрению материалов и решению вопроса о проведении профилактических мероприятий в отношении конкретных лиц надо подходить внимательно, правовая оценка их не должна быть сугубо формальной, в необходимых случаях к оценке материалов нужно привлекать следователей, требуется учитывать особенности конкретного лица, его моральные качества, вдумчиво анализировать мотивы его нежелательных проявлений, отношение к нему ближайшего окружения.

Особую осмотрительность следует проявлять при решении вопроса о проведении профилактических мероприятий в отношении лиц, допустивших высказывания террористического, диверсионного или из-

веннического характера. Решение о проведении профилактических мероприятий в отношении таких лиц должно приниматься только при наличии достоверных данных об отсутствии признаков подготовки ими террористических или диверсионных акций.

Руководящему составу органов и пограничных войск КГБ необходимо принимать личное участие в подготовке и проведении профилактических мероприятий в отношении советских граждан с привлечением общественности. На обсуждение коллективов выносить проступки лишь тогда, когда обсуждение окажет воспитательное воздействие не только на профилактруемое лицо, но и на других членов этого коллектива. Такие мероприятия следует тщательно готовить и проводить под руководством партийных и политических органов, принимая все меры к тому, чтобы при их проведении не допускалось разглашение методов работы чекистских органов и сведений, составляющих государственную или военную тайну.

Профилактические мероприятия с участием общественности необходимо поручать опытным работникам, способным правильно их организовать и обеспечить максимальное воспитательное воздействие на профилактруемых лиц и их окружение.

Особо следует обращать внимание на обоснованность и правильность применения как меры профилактического воздействия официального предостережения, предусмотренного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 декабря 1972 года. Официальное предостережение - это острая форма профилактического воздействия и применять ее следует исходя из характера конкретных негативных проявлений личности и убежденности в том, что предостережение послужит преградой для продолжения противоправных действий со стороны оступившегося человека.

Коллегия КГБ СССР видит необходимость дальнейшего повышения уровня использования агентов и доверенных лиц в профилактической работе органов и пограничных войск КГБ. Надо более активно работать в этом направлении с теми агентами и доверенными лицами, которые по своим личным качествам способны оказывать положительное влияние на заблуждающихся и политически незрелых граждан, противодействовать враждебному влиянию на них, особенно на начальной стадии формирования у них политически вредных убеждений и взглядов. Принятие решения об использовании агентурь и доверенных лиц

в профилактических мероприятиях должно основываться на тщательном изучении и знании особенностей личности профилактируемого, а сама эта работа - проводиться под повсеместным контролем за действиями агента и доверенного лица со стороны оперработника.

Следует всегда иметь в виду, что действенность профилактической работы находится в прямой зависимости от профессионального мастерства руководящего и оперативного состава, умения использовать средства и возможности, которыми располагают органы госбезопасности, правильно оценивать изменения в оперативной обстановке и чутко реагировать на них, вести свою работу инициативно и наступательно.

Профилактическая работа требует от сотрудников КГБ высокой идейной подготовки, глубоких правовых знаний, умения хорошо разбираться в людях, отличать маскирующегося врага от запутавшегося, политически незрелого человека. Решая задачи по ограждению советского общества от происков империалистических разведок, каждый чекист должен быть законопослушным, безупречным в личном поведении, глубоко преданным делу партии и народа, свято выполнять требования Коммунистической партии о надежном обеспечении государственной безопасности нашей Родины, строго руководствоваться в практической деятельности советскими законами, приказами, указаниями и установками руководства КГБ СССР, постоянно совершенствовать формы связи с массами, воспитывать у советских людей непримиримость к правонарушениям и другим негативным проявлениям, наносящим ущерб интересам Советского государства.

Коллегия Комитета госбезопасности выражает уверенность в том, что советские чекисты, выполняя указания партии, выработанные на ее съездах и Пленумах ЦК КПСС, а также установки Всесоюзных совещаний руководящего состава органов и войск КГБ СССР, сделают все необходимое для дальнейшего совершенствования и повышения уровня профилактической работы как органической составной части деятельности органов КГБ и погранвойск по обеспечению государственной безопасности Союза Советских Социалистических Республик.

Коллегия Комитета государственной
безопасности СССР

" "

1983 года.

СССР

**NATIONAL
SECURITY
ARCHIVE**

This document is from the holdings of:

The National Security Archive

Suite 701, Gelman Library, The George Washington University

2130 H Street, NW, Washington, D.C., 20037

Phone: 202/994-7000, Fax: 202/994-7005, nsarchiv@gwu.edu